



立法會議員 陳健波

二零零九年六月號

親愛的同業與市民：

面對金融海嘯，各行各業均受到不同程度的影響。我與多名立法會議員，分別於去年十二月及今年五月，兩度與財政司司長曾俊華會面，就 2009-10 年度財政預算案提出一些建議。

我除了支持一系列包括減稅、退稅及增加免稅額等紓解民困的措施之外，我更特別向司長提出以下三項保障及促進保險業發展的建議：

第一，我要求政府在不遲於 2010 年，推出「保單持有人保障基金」，以提供投保保證，令市民對購買保險回復信心及意願。

我認為，政府應主導推出該基金，並要求政府於今年七月前，就「保單持有人保障基金」提出具體方案與細節，當中包括受保障的險種、保障限額、徵款百分比，以及在基金有足夠之儲蓄前，政府提供墊支的詳情，以便社會各界可就方案細節作出全面討論，讓政府及立法會儘快展開立法程序。

同時，我亦向司長提出要求，希望政府應儘快推行保費可扣稅措施，向購買保險的市民提供例如兩萬元保費開支免稅額，以鼓勵市民將風險轉介給保險公司，為自己將來的醫療費及退休儲蓄，減少依賴政府。

此外，本人於去年十二月，與多個保險公司及中介人團體的代表會晤，並於會後一致決定向政府提出要求，擴大資本投資移民計劃，將特定的保險產品納入投資移民的獲許投資資產類別，以提供更多投資產品作選擇，吸引更多擁有實力的投資移民來港，隨後，我即時向財政司司長提出有關要求，並獲正面的回應。



多名商界及社會人士早前參加港鐵競步賽，藉此希望普羅大眾更注意健康活動。



據我了解，入境處及有關部門已經積極處理該建議中的細節，未來數月，我會繼續跟進事件，並向業界及市民匯報最新消息。

與此同時，我亦在立法會中提出了我首個的動議，我一向是一個注重健康生活的人，並且相信人生最大的投資就是健康。因此，我在參與立法會選舉時向選民承諾，倘若一旦當選，我將透過立法會推廣全民運動，同時促請政府資助全民驗身，令市民能及早關注健康，以減少社會對醫療開支的負擔。

為兌現選舉時的承諾，今年三月十一日，我在立法會提出了推動全民驗身的動議，向政府提出一個簡單可行的全民驗身方案，促請政府逐步及有系統地為香港居民定期進行基本身體檢查，透過及早診斷和治療來預防疾病。

目前，香港的慢性疾病，八成病人為高血壓、糖尿病及心臟病患者，所以要做如此大型的驗身活動，可以先做血壓、血糖及膽固醇的測試，其他的項目可以等待全民驗身計劃開動後，再作詳細研究。由於公營醫療機構未必能應付，所以我建議仿效長者醫療券的做法，政府向合資格人士派驗身券，再由有關人士到私人醫療機構驗身，政府只負責撥款及監察的工作。

基於資源有限，驗身的對象可列為四十歲或以上人士，根據統計處的資料，四十歲或以上的人士全港約有三百五十萬人，而當中已有約一百萬人為長期病患者，大部份患高血壓、糖尿病及心臟病，他們正在接受治療，沒有需要參加基本的驗身計劃，所以參與計劃的人士約有二百五十萬人。我調查過市面上有關項目的收費，大約在二百五十元，即總共的開支約為六億二千五百萬，如果分三年來做，每年的開支只約兩億元。

我認為，當局同時可以將今天的計劃當作試驗計劃，當計劃完成後，再將收集到的數據，作系統性的分析，以研究計劃的成效，決定下一步的做法，例如在何時舉行第二次驗身，是否擴大驗身項目等等。

立法會多名議員均十分支持我提出的議案以及四名議員提出的修訂案，並獲立法會予以通過。未來，我將密切跟進及匯報政府在保障公共健康以及預防疾病的工作。

1 改善空氣污染

近年每每見到蔚藍的天空，我往往都不經意地停下急速的步伐，細細欣賞這久違了美景！香港藍天白雲的日子近年越來越少見，取而代之的是灰濛濛、混濁不清的天空。香港環境污染的情況日益嚴重，難怪市民越來越重視環保，大家都希望香港有更好的環境留給下一代。我入立法會其中一項最大的目標，就是要敦促政府改善污染問題。



在立法會，我參加了環境事務委員會及屬下的改善空氣質素小組委員會，以協助監督政府的環保工作。我想在這裡向大家匯報，目前香港空氣污染的最新形勢。

空氣污染是本港面對最大挑戰之一，多項調查先後顯示，空氣污染的程度，已令部份外國投資者對來港投資有保留，甚至有少部份港人表示曾考慮移民，可見情況的嚴重。其實，香港最大的空氣污染物是二氧化硫，當中有 92% 來自電廠，而氮氧化物和可吸入懸浮粒子亦有一半來自電廠，政府已立法訂明電廠的排放上限，並在 2010 年實施，到時本港空氣污染的情況會有很大的改善。我們可從政府的減排目標中(表)，看出電廠在 2010 年實施減排後帶來的好處。

空氣污染物	97 年排放量 (公噸)	97-07 年排放量變化	2010 年的減排目標
二氧化硫	66,200	+3%	-40%
氮氧化物	124,000	-21%	-20%
可吸入懸浮粒子	11,500	-51%	-55%
揮發性有機化合物	68,800	-42%	-55%

空氣污染第二大源頭是車輛排放的可吸入懸浮粒子和氮氧化物。在各類車輛中，商業柴油車輛造成的空氣污染最為嚴重，更是路邊空氣的主要污染源，懸浮粒子及氮氧化物的排放量佔香港車輛總排放量的 90% 及 80%，這比例是相當高的。要改善香港的空氣污染問題，必須解決柴油商業車輛的問題。

政府在 2007 年 4 月動用 32 億元，推出資助全港商業柴油車更換較環保的歐盟 IV 期車輛，但運輸界的反應比較冷淡。截至今年 2 月底，仍只有 16000 多宗申請，涉及的資助款項是 4.59 億多元，僅佔撥款總額一成四。計劃的成效不彰，但當局所做的，只是把這計劃延長至 2010 年 3 月，以及建議規定車齡高達 15 年或以上的商業柴油車將來要繳付較高且具阻嚇力的牌費。

現時本港仍有約 43000 部歐盟前期及歐盟 I 期車輛，車主不肯參與這計劃。車主更換歐盟前期車輛可獲平均 12% 的車輛應課稅優惠，更換歐盟 I 期車輛則有平均 18% 的稅項優惠，即資助額介乎 1 萬至 17 萬元不等。但運輸界反映，如果要更換一部全新歐盟 IV 期的環保重型貨車，資助額其實最多只有十多萬元，車主要換車的話，即使是日本車也可能要 40 多萬元，歐洲車更要 70 多萬元。所以，如果貨車仍然運作正常，車主根本不想換車。

所以，我認為政府首先應考慮“加碼”，調高資助額，由目前平均 12%至 18%提升至更高水平。政府同時可引入較有創意的推廣手法，例如越早更換車輛，便可獲更高資助，以吸引車主提早換車。舉例來說，2009 年更換車輛便可獲 120%優惠額，明年才更換只得 110%，餘此類推，逐年遞減，直至某一年，政府應考慮全面規定更換所有舊車，強制淘汰不合標準的車輛，否則不獲續牌。這建議在業界內當然會有人反對，因此我們須進行更詳細的諮詢。

此外，有運輸界希望報廢車輛亦可獲得資助，但政府的目的是希望協助有意繼續經營的車主，而不是打算向即將結業的車主“派錢”，但從另一個角度來看，政策的目的是要減少這些柴油車，如果用一個合理的價錢買回這些車輛以作報銷，一定好過讓這些車輛繼續在二手市場轉讓，繼續污染香港的空氣。

2 停車熄匙



環境局即將向立法會提交法案，強制車輛停車熄匙，建議的內容正諮詢各界的意見。當中，有關職業司機的豁免問題引起很大的爭議，業界要求有更大的豁免，但政府態度頗為強硬。我個人支持法案的大原則，但如果在執行上存在問題或爭議，則必須小心處理。

政府目前建議，的士站內首 5 輛的士可以獲得豁免，無須停車熄匙，但無論的士及小巴的業界都要求在站內排隊時，全部都可以獲得豁免。業界認為，不斷重覆開關引擎，會對車輛有很大的損耗，同時在天氣炎熱時，缺乏持續的空氣調節，會容易令司機病倒，而潮濕天氣亦令擋風玻璃出現霧氣。

但政府指出，要在環境污染及司機不便之間取得平衡，而有關措施及豁免範圍合理。另外，他們認為新加坡及日本的天氣都比香港熱及潮濕，但當地相同的法例並無天氣的豁免，所以本港無必要作出相應的豁免。

我一向支持推動環保政策，但同時亦認為要平衡到執行上的問題。我絕對支持法案的大方向，並相信可以減低路邊空氣污染的情況，即使對司機構成某些不便，公眾亦可以理解，但如可能影響到司機健康甚至安全，則需三思。

我們都知道，香港的天氣十分獨特，夏天可以十分酷熱，而又同時十分潮濕，司機熄匙後空調停止，一些體胖的司機即使在極短的時間下，也可能焗出一身大汗，當再開啓空調時，就好容易病倒。就算沒有病倒，但司機不斷出汗，亦不合衛生。同樣地，每當天雨時，司機要打開車窗，車箱濕度提高，很容易令擋風玻璃出現霧氣，相信所有駕車人士都有相關的經驗，而擋風玻璃視野不清，確實有潛在危險。

所以，我認為政府要重視業界的意見，按香港的特殊情況而作酌情處理，例如在天氣到某一溫度，如攝氏 27 度，以及在下雨天時，有關司機可以獲得豁免。



香港空氣污染之嚴重，除本身的問題外，還因為區域性的污染。環境局提交立法會的文件顯示，在區域空氣污染問題上，香港約佔 5%至 20%，而內地珠江三角經濟區則佔 80%至 95%。廣東省與港府其實已在 02 年達成共識，共同努力減低區內的二氧化硫、氮氧化物、可吸入懸浮粒子、揮發性有機化合物的排放量，並訂下到 2010 年的減排目標。

不過，當局去年完成的<<中期回顧研究>>顯示，香港正朝 2010 年的減排目標進發，但珠江三角經濟區仍要提出更多措施，以達致目標。環境局長邱騰華近期接受傳媒訪問時承認，由於香港與廣東省的發展步伐不同，所以在 2010 年後，不應再用共同的減排目標。言下之意，粵港合作減排，未能達到預期後果。據了解，粵港稍後會再開會，研究 2010 年後的目標，可能不會有共同的減排指標，而各有各做。

然而，大家不用因粵港減排未能達到預期後果而感到灰心，廣東省其實亦正設法改善空氣污染問題。近期一班研究空氣污染問題的學者，到改善空氣質素小組委員會作簡介，他們都認為只要做好本港自己減排的工作，改善香港空氣質素仍然是樂觀的。

同時，本港正檢討空氣質素指標，這個指標是界定及反映香港空氣污染的高低水平，原有的指標已經過時，目前改善空氣質素小組委員會正跟進此問題，不少民間團體及學者都希望政府採用最嚴格的世界衛生組織標準，而當局快將公布檢討的結果。



近幾個月，本人不斷與業界的代表會面，就業界的發展聽取各先進的意見。與此同時，我除了出席議會的會議外，亦與議會內來自不同功能組別及地區直選的議員，不時會面，以了解社會不同行業及層面的需要及聲音。

早前，我與探訪立法會新聞的記者再次聚頭，共晉午餐，就推動全民驗身及運動的問題交換了意見。我並相約了一班記者，在立法會休會期間，揚帆出海，並到南丫島行山，我希望將行山的樂趣與益處，與記者一同分享。

以下是我在立法會內的出席率：

	出席次數	出席率
周三立法會會議	33 / 34	97%
內務委員會	31 / 32	97%
財務委員會	27 / 27	100%
財經事務委員會	17 / 18	94%
政制事務委員會	10 / 10	100%
人力事務委員會	10 / 10	100%
環境事務委員會	13 / 13	100%
改善空氣質素小組委員會	6 / 7	86%
當值議員與申訴團體會晤	7 / 7	100%
個案會議	5 / 6	83%
根據《公共財政條例》(第 2 章)第 29 條及《借款條例》(第 61 章)第 3 條提出的決議案小組委員會	4 / 4	100%
《2009 年應課稅品(修訂)條例草案》委員會	2 / 2	100%
研究雷曼兄弟相關迷你債券及結構性金融產品所引起的事宜小組委員會研訊	15 / 16	94%
研究雷曼兄弟相關迷你債券及結構性金融產品所引起的事宜小組委員會	39 / 46	85%

註:截至 2009 年 6 月份

金融海嘯打擊全球經濟，香港不少市民更因購買了迷債而受到影響，而對於近年流行的投資相連計劃，市民也變得十分關注。

近月，我的議員辦事處接獲不少市民對投資相連計劃及相關產品的查詢及投訴，市民對於基金價格「可升可跌」的理論都耳熟能詳，非常了解，但對基金的收費，包括屬前期的收費、管理的費用等，仍未有很清楚的概念。

在幾個個案中，市民對於基金的收費內容均有所誤解，以致向有關的金融服務機構作出追討，希望各同業於闡述有關收費時，可多作解釋，避免日後出現不必要的爭拗。

本辦事處最新接獲的投訴數字

投訴類別	宗數
人壽保險	16
一般保險	12
強積金	2
其他	12
合共	42

註：數字截至 2009 年 6 月份

